



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

25.03.2019 № Вк / 23182/19

Долотову Н.С.

dolotov108@yandex.ru

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральная антимонопольная служба в рамках своей компетенции рассмотрела Ваше обращение от 01.03.2019 № 537501 по вопросам формирования предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в части расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов и сообщает следующее.

Расчет единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее — единый тариф) осуществляется в порядке, предусмотренном Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее — Основы ценообразования), и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16 (далее — Методические указания).

Исчерпывающий перечень расходов, учитываемых в составе единого тарифа, установлен пунктами 85 и 87 Методических указаний и включает в себя, в том числе расходы регионального оператора на транспортирование твердых коммунальных отходов

Отдельные требования к порядку и особенностям учета собственных расходов установлены пунктами 88 и 89 Методических указаний.

Так, пунктом 88 Методических указаний определено, что расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов формируются исходя из расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных



с осуществлением деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов в соответствии с договорами, заключаемыми региональным оператором с операторами, осуществляющими транспортирование твердых коммунальных отходов, и (или) собственных расходов регионального оператора на транспортирование твердых коммунальных отходов, осуществляемых региональным оператором, с учетом положений пунктов 12, 14 Основ ценообразования.

В пункте 14 Основ ценообразования указан перечень данных, которыми орган регулирования руководствуется при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов:

а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, — в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период:

— прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

— темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива;

— темпы роста цен на электрическую энергию;

— темпы роста цен на капитальное строительство;

— темпы роста заработной платы;

г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями в сопоставимых условиях;

д) цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

е) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования.

Разделом II Правил определения тарифов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133

(далее — Правила № 1133) определены случаи, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов формируются по результатам торгов.

Пунктом 10 Правил № 1133 предусмотрено, что региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее — региональный оператор) обязан провести аукцион в следующих случаях:

— если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации, то в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора;

— если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором, то в отношении территорий, указанных в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и соглашении с субъектом Российской Федерации.

При этом пунктом 13 Правил № 1133 предусмотрено, что в случае если аукцион признан несостоявшимся по основаниям, указанным в части 4 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», организатор аукциона (то есть региональный оператор) вправе самостоятельно обеспечить сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов или проводит аукцион повторно.

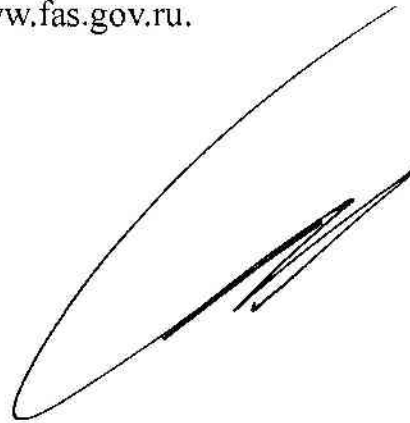
Отмечаем, что вторыми по значимости после цен (тарифов) на товары (работы, услуги), которые подлежат государственному регулированию, являются цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов. Следовательно, орган регулирования обязан учитывать итоги торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, проведенными в соответствии с Правилами № 1133.

Если региональным оператором в рамках материалов тарифного дела не представлены необходимые документы, обосновывающие сумму заявленных расходов на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов и подтверждающие, что данная сумма сформировалась в результате проведения торгов (в предусмотренных Правилами № 1133 случаях), орган регулирования вправе руководствоваться иными подпунктами пункта 14 Основ ценообразования в целях определения экономически обоснованного размера

расходов регионального оператора на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов.

Дополнительно сообщаем, что несоблюдение региональным оператором требований Правил № 1133, предусматривающих проведение торгов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, может нести признак нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ФАС России благодарит Вас за обращение и сообщает, что более подробную информацию о деятельности ФАС России можно получить на официальном интернет-сайте: www.fas.gov.ru.



В.Г. Королев