



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Региональная энергетическая комиссия
Свердловской области

пр. Ленина, д. 34, г. Екатеринбург, 620075,
rekso@egov66.ru

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации № _____

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Региональной энергетической комиссией Свердловской области, проведенной ФАС России (Приказ ФАС России от 27.12.2018 № 1889/18, Акт проверки Инспекции ФАС России от 25.03.2019 № 43), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, в ходе которого были выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), допущенные органом исполнительной власти Региональной энергетической комиссией Свердловской области (далее — РЭК СО, орган регулирования) при установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Екатеринбургского МУП «Специализированная автобаза»,

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа ФАС России от 27.12.2018 № 1889/18 «О проведении внеплановой документарной проверки Региональной энергетической комиссии Свердловской области» проведена внеплановая документарная проверка в отношении установленного Региональной энергетической комиссией Свердловской области тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза» (далее — ЕМУП «Спецавтобаза», регулируемая организация) на 2019 год.



Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Основы ценообразования № 484) и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила регулирования № 484).

Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Методические указания № 1638/16).

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования регулируемой организации выдана лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию отходов I-IV классов опасности от 23.08.2016 серия 066 № 00468.

Нормативы накопления ТКО в г. Екатеринбурге и Свердловской области утверждены постановлениями РЭК Свердловской области от 30.08.2017 №№ 77-ПК, 78-ПК.

Производственные программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, долгосрочные параметры регулирования тарифов, а также предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами в Свердловской области на 2019 - 2021 годы утверждены постановлением Региональной энергетической комиссией Свердловской области от 30.11.2018 № 198-ПК (из. ред. от 14.03.2019 № 20-ПК).

Постановлением Региональной энергетической комиссией Свердловской области от 05.12.2018 № 200-ПК (в ред. от 14.03.2019 № 21-ПК) установлены долгосрочные тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ЕМУП «Спецавтобаза» на 2019 - 2021 годы методом индексации.

Необходимая валовая выручка (далее - НВВ), учтенная органом регулирования при утверждении предельных тарифов для ЕМУП «Спецавтобаза» на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год, составила 3 196 708,9 тыс. руб.

Согласно пункту 18 Правил регулирования № 484, Экспертное заключение органа регулирования содержит:

а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска услуг;

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;

в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования

и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях;

г) обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;

д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 484 необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

По результатам анализа документов и материалов тарифной кампании ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года, в том числе представленного экспертного заключения РЭК Свердловской области по установлению тарифов для ЕМУП «Спецавтобаза» на 2019-2021 гг. (далее – Экспертное заключение), ФАС России установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 89-ФЗ основными принципами и приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами являются в том числе научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества; использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

Основная часть затрат в составе необходимой валовой выручки (далее - НВВ) регионального оператора приходится на транспортировку ТКО, которую оказывает оператор ООО «ТрансСервис» в размере 73,35 %, на захоронение ТКО приходится 7,6 % от всей НВВ, на собственные расходы регионального оператора ЕМУП «Специализированная автобаза» приходится 19,05 % (из которых 2,3 % составляют расходы на закупку пакетов региональным оператором самостоятельно).

1. Объем твердых коммунальных отходов.

Объемы образования ТКО по Свердловской области отражены в территориальной схеме в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, утвержденной приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 30.11.2018 № 506 (далее – Территориальная схема). Общее количество образующихся ТКО в Свердловской области определено по нормативу накопления (в соответствии с постановлениями РЭК Свердловской области от 30.08.2017 №№ 77-ПК, 78-ПК) и составляет 9 811,216 тыс. куб. м (1 489,426047 тыс. тонн).

ФАС России отмечает, что объемы, указанные в Территориальной схеме, не соответствуют как общему суммарному объему по всем АПО Свердловской области согласно Территориальной схеме, так и учитываемому органом регулирования при

формировании НВВ и расчете экономически обоснованных тарифов на услуги всех региональных операторов по обращению с ТКО в субъекте, отклонение по объемам в общем по всем АПО составило 219,32 тыс. куб. м. (9 857,94 тыс. куб. м – 9 638,62 тыс. куб. м).

ФАС России обращает особое внимание на то, что объем ТКО, учтенный РЭК СО при формировании предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ЕМУП «Специализированная автобаза», принимался при утверждении тарифов в соответствии с данными, указанными в конкурсной документации на уровне 5 497,65 тыс. куб. м. согласно положениям, закреплённых в Методических указаниях № 1638/16 (в редакции, действующей до 15.12.2018). При этом в Территориальной схеме объём ТКО по АПО-3 по физическим лицам составляет 6 424,628 тыс. куб. м. (893,695 тыс. т.).

Согласно пункту 94 Методических указаний № 1638/16 (в вышеуказанной редакции) единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на первый год действия соглашения об организации деятельности по обращению с отходами i_0 устанавливается по формуле (42) пункта 85 Методических указаний № 1638/16, где величина $НВВ_i^{PO,COB}$ определена в конкурсной заявке регионального оператора, а величины T_i^{Oj} , $Надб^{Oj}$, $Надб^{Oj}$, $Q^{Oj}(W^{Oj})$, $Q^{PO}(W^{PO})$ определены в составе конкурсной документации на выбор регионального оператора.

Одновременно ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования № 484 тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов. Расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с Методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Таким образом, объём ТКО, принятый РЭК СО при расчете предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ЕМУП «Спецавтобаза», различается с учтенным в Территориальной схеме. Также ФАС России отмечает, что объёмы, указанные в Территориальной схеме, и в принятом РЭК СО решении об установлении тарифов, не учитывают данные (объёмы) по юридическим лицам, и расходятся с объёмами, отраженными в производственных программах операторов по захоронению ТКО, утвержденных постановлением Региональной энергетической комиссией Свердловской области от 30.11.2018 № 198-ПК.

В связи с вышеизложенным ФАС России отмечает целесообразность приведения к единообразию объемов, отраженных в Территориальной схеме, в

производственных программах операторов по захоронению и приняты РЭК СО объёмов в решении об установлении тарифов для ЕМУП «Спецавтобаза» и учесть объёмы ТКО образуемых от юридических лиц при расчете предельного единого тарифа на услугу регионального оператора.

2. Транспортировка твердых коммунальных отходов.

В соответствии с пунктом 3 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее – Правила проведения торгов № 1133), цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях: а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации; б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором (далее - соглашение с субъектом Российской Федерации).

Согласно пункту 4 Правил проведения торгов № 1133 торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее - аукцион) в порядке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44), с учетом особенностей, предусмотренных Правилами проведения торгов № 1133.

В соответствии с пунктом 10 Правил проведения торгов № 1133 региональный оператор обязан провести аукцион в случаях, установленных: а) подпунктом «а» пункта 3 Правил проведения торгов № 1133, - в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора; б) подпунктом «б» пункта 3 Правил проведения торгов № 1133, - в отношении территорий, указанных в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и соглашении с субъектом Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 Правил проведения торгов № 1133 аукционы проводятся на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Федеральным законом № 44.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 484 при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются: а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, полученные с нарушением требований законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора); б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых

при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования № 484 при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, определенные с учетом следующих данных (в приоритетном порядке): а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию; б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов; в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период: прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году); темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива; темпы роста цен на электрическую энергию; темпы роста цен на капитальное строительство; темпы роста заработной платы; г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями в сопоставимых условиях; д) цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации; е) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования.

По данным, представленным органом регулирования, расходы на транспортирование ТКО формировались в соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования № 484 и пунктом 88 Методических указаний № 1638/16 исходя из расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по сбору и транспортированию ТКО в соответствии с договорами, заключенным региональным оператором с операторами, осуществляющими транспортирование ТКО.

Объем обращения с ТКО на территории действия регионального оператора ЕМУП «Спецавтобаза» составляет более 30 % твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации, в этой связи согласно положениям Правил проведения торгов № 1133 у ЕМУП «Спецавтобаза» возникает обязанность по проведению торгов при формировании

цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов.

ФАС России отмечает, что процедура проведения торгов проводилась посредством электронных аукционов, по итогам которых ЕМУП «Спецавтобаза» были заключены договоры от 26.04.2018 №№ 231383, 231465, 233269 с ООО «ТрансСервис», как с единственным участником аукционов.

Начальная максимальная цена контрактов ЕМУП «Спецавтобаза» с учетом рекомендации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области определена посредством запроса 3 коммерческих предложений.

Данные торги проводились на электронной площадке Общества с ограниченной ответственностью «РТС – тендер».

В качестве обоснования средней цены на транспортировку ТКО региональным оператором на момент установления тарифов предоставлен расчет расходов в размере 578,76 руб./куб. м. При этом расчет средней цены на транспортировку ТКО, заявленный ЕМУП «Спецавтобаза» в размере 578,76 руб./куб. м., органом регулирования не принят при утверждении тарифа регионального оператора, так как превысил цену, сформированную по результатам проведенных торгов от 16.04.2018 года.

Регулируемой организацией ЕМУП «Спецавтобаза» направлены в РЭК Свердловской области в составе расчетных материалов протоколы рассмотрения заявки единственного участника аукциона. Согласно Экспертному заключению РЭК СО на 2019 год объем реализации услуг для ЕМУП «Специализированная автобаза» органом регулирования принят в соответствии с конкурсной документацией по итогам трех договоров (трех лотов): 1 лот - 1 010 795 246,53 руб. - на объем 1 979, 9 тыс. куб.м; 2 лот – 874 392 104,04 руб. – на объем 1 721, 5 тыс. куб.м; 3 лот – 881 755 655,89 руб. - на объем 1 796,3 тыс. куб. м. Общая сумма расходов по транспортировке ТКО согласно заключенным договорам ЕМУП «Спецавтобаза» с ООО «ТрансСервис» составила 2 766 943,00 тыс. руб. с учетом НДС (2 344 866,954 тыс. руб. без 18 % НДС), общий объем поставки составляет 5 497,7 тыс. куб. м. Таким образом, средняя расчетная цена по транспортированию ТКО учтена органом регулирования в едином тарифе на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в размере 426,52 руб./куб. м.

ФАС России обращает внимание на то, что объёмы ТКО по трём лотам достаточно существенны и ограничивают возможности тех операторов, кто осуществляет вывоз ТКО в уменьшенном объёме, акцентируя внимание на то, что в случае заинтересованности ЕМУП «Спецавтобаза» по снижению стоимости транспортировки ТКО, регулируемая организация имела возможность в рамках проведения конкурсных процедур заявить более трёх лотов с уменьшенными объёмами транспортировки ТКО.

ФАС России также обращает особое внимание на то, что цена по транспортированию ТКО по результатам проведения ЕМУП «Спецавтобаза» торгов не была снижена от начальной максимальной цены, заявленной на торгах, в результате того, что они были признаны несостоявшимися по причинам наличия единственного участника.

Исходя из вышеизложенного, поскольку закупки не способствовали установлению цены по транспортированию на экономически обоснованном уровне, принятая органом регулирования в составе необходимой валовой выручки ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года цена по транспортированию не может являться подтверждённой. Учитывая вышеизложенное органом регулирования, руководствуясь пунктом 16 Основ ценообразования № 484, должен был проверить расходы на транспортирование на предмет экономической обоснованности.

В соответствии с подпунктом (г) пункта 14 Основ ценообразования № 484 при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, определенные с учетом сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируруемыми организациями в сопоставимых условиях.

ООО «Компания «РИФЕЙ» (региональный оператор в зоне деятельности АПО-1) согласно представленной информации в УФАС Свердловской области (вх. № 01-4538 от 04.03.2019) в связи с отсутствием оснований для проведения региональным оператором торгов на заключение договоров по транспортированию твердых коммунальных отходов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, предусмотренных пунктом 3 Правил проведения торгов № 1133, проведен запрос котировок в электронной форме в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По результатам проведенных торгов (запросов котировок) регулируемой организацией ООО «Компания «РИФЕЙ» направлены в РЭК Свердловской области протоколы на право заключения договоров оказания услуг по сбору транспортированию ТКО на территории деятельности Регионального оператора по обращению с ТКО в Свердловской области город Нижний Тагил, Серовский городской округ, Качканарский городской округ, Нижнетуринский городской округ, Красноуральский городской округ, Горноуральский городской округ, городской округ Верхняя Тура, городской округ Нижняя Салда, Невьянский городской округ, городской округ ЗАТО Свободный на сумму 647 054,18 тыс. рублей без НДС.

По остальным территориям АПО-1 расходы на сбор и транспортирование были приняты исходя из сопоставимых условий, то есть средней цены по состоявшимся конкурсам. Общая сумма расходов по данной статье составила 947 909,74 тыс. руб.

Таким образом средняя расчетная цена по транспортированию ТКО учтена органом регулирования в едином тарифе ООО «Компания «Рифей» на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в размере 317,20 руб./куб. м.

ФАС России отмечает, что проведенные ЕМУП «Спецавтобаза» электронные аукционы были признаны несостоявшимися в связи с тем, что не было заявлено в рамках проведения конкурсных процедур большее количество лотов с уменьшенными объемами транспортировки ТКО, так как объемы ТКО по трём

лотам достаточно существенны и ограничивают возможности тех операторов, кто осуществляет вывоз ТКО в уменьшенном объёме, при этом ООО «Компания «Рифей» меньший объем транспортирования ТКО был разбит на 28 лотов, что свидетельствует об отсутствии заинтересованности ЕМУП «Специализированная автобаза» в снижении расходов по транспортировке ТКО, средняя расчетная стоимость которых составила 426,52 руб./куб.м.

Учитывая вышеизложенное, ФАС России считает целесообразным учесть в качестве цены на транспортирование ТКО в составе НВВ ЕМУП «Спецавтобаза» средней цены для аналогичных организаций, осуществляющих указанный вид деятельности на территории Свердловской области, которая фактически сложилась по результатам конкурсных процедур закупок и зафиксирована в соответствующих договорах и исключить излишне учтённые расходы из НВВ ЕМУП «Спецавтобаза». В этой связи ФАС России считает необходимым предписать органу регулирования снизить учтённые РЭК СО затраты на транспортировку ТКО до 1 743 854,58 тыс. руб., исключив 601 012,38 тыс. руб. из состава необходимой валовой выручки ЕМУП «Специализированная автобаза» 2019 года.

3. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды.

Пунктом «г» пункта 30 и подпунктом «б» пункта 32 Основ ценообразования № 484 установлено, что расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного и административно-управленческого персонала относятся к производственным и административным расходам соответственно и включаются в состав необходимой валовой выручки регулируемой организации в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 484.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования № 484 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда, определяются с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и планового и (или) фактического уровня фонда оплаты труда, сложившегося за последний период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Пунктом 26 Методических указаний № 1638/16 установлено, что при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Приложением № 5 к Методическим указаниям № 1638/16.

В представленных органом регулирования в ФАС России материалах отражено, что при установлении тарифов на 2019 года заявлено 605,0 штатных единиц, органом регулирования численность принята в размере 520,0 штатных единиц за исключением численности специалистов по работе с несанкционированными свалками (85,0 ед.). Необходимость включения затрат в тарифы регионального оператора по обращению с ТКО, размещенными в зоне деятельности регионального оператора на земельных участках, не предназначенных для этого, отсутствует, так как согласно положениям Правил № 1156 указанные затраты должны возмещаться за счет собственников земельных участков, где

обнаружена несанкционированная свалка.

При этом ФАС России отмечает, что в расчете численности органа регулирования учтены штатные единицы в размере 406,0 ед. по работе с частным сектором (общая численность 520,0 ед.) исходя из расчета 1 специалиста на количество жителей, в то время как, указанный расчет целесообразно производить исходя из количества лицевых счетов, однако такой информации в ходе проведения проверки со стороны органа регулирования представлено не было. В этой связи, сопоставив численность двух региональных операторов, осуществляющих аналогичную деятельность по обращению с ТКО в Свердловской области в сопоставимых условиях (для ООО «Компания «Рифей» органом регулирования принято 96,0 ед., для ООО «ТБО Экосервис» принято 61,0 ед.), ФАС России считает целесообразным снизить учтенную органом регулирования численность до 250,0 ед. согласно пункту 42 Основ ценообразования № 484.

Также ФАС России отмечает, что в соответствии с Приложением 5 к Методическим указаниям № 1638/16 расходы на оплату труда определяются с учетом тарифной ставки рабочего первого разряда (при необходимости применяя индекс потребительских цен), среднего тарифного коэффициента, и размера премирования.

РЭК Свердловской области формирование расходов по статье «Фонд оплаты труда» производилось исходя из планового уровня среднемесячной заработной платы, рассчитанной регулируемой организацией с учетом Отраслевого тарифного соглашения по предприятиям жилищно-коммунального комплекса, коммунальной энергетике и газовому хозяйству Свердловской области на 2016-2019 гг., заключенного между Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, бытовых и промышленных предприятий Общероссийского профсоюза жизнеобеспечения (далее – региональное отраслевое тарифное соглашение), а также исходя из планового уровня заработной платы, определенной агентскими договорами, заключенными между организацией и работниками.

Регулируемой организацией на момент установления тарифов в орган регулирования средняя заработная плата заявлена в размере 63 152,25 руб./чел./в мес., которая рассчитана с учетом ставки первого разряда в размере 13 493,75 руб., определённой на основании регионального отраслевого тарифного соглашения, а также приказа организации, с учетом коэффициента особенности работ в размере 1,25, тарифного коэффициента, установленного согласно тарифной сетке по оплате труда работников ЕМУП «Спецавтобаза» и районного коэффициента, а также премии согласно Коллективному договору регулируемой организации.

При этом органом регулирования принята в расчет фонда оплаты труда ЕМУП «Спецавтобаза» средняя заработная плата в размере 42 101,50 руб./чел.мес., с учетом премии в размере 20,0 % (в соответствии с Коллективным договором организации премия предусмотрена до 50 %), с учетом коэффициента особенности работ равного 1,25 (определенного региональным отраслевым тарифным соглашением), среднего тарифного коэффициента – 2,17 (установленного тарифной сеткой по оплате труда работников ЕМУП «Спецавтобаза» утвержденной приказом

организации) и районного коэффициента в размере 1,15. Ставка первого разряда органом регулирования принята на уровне МРОТ в размере 11 280,0 руб.

Также ФАС России отмечает, что средняя заработная плата, учтенная органом регулирования в тарифе по захоронению (обработке) ТКО для ЕМУП «Спецавтобаза» на 2018 год, составила 25,438 тыс. руб.

Сопоставив данные по средней заработной плате Федеральной службы государственной статистики с данными, учтенными РЭК при формировании НВВ ЕМУП «Спецавтобаза», ФАС России сделан вывод, что средний уровень заработной платы, учтенной органом регулирования превышает среднее значение заработной платы в Свердловской области за 2017 год, увеличенное на индексы базового варианта Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской и Курганской области заработная плата за 2017 год в данной отрасли составила 28 996,0 тыс. руб., при увеличении заработной платы на фактический ИПЦ 2018 года - 102,7%, и ИПЦ 2019 года — 104,6 %, заработная плата рабочего в указанной сфере деятельности на 2019 год составит 31 148,72 руб. в месяц.

ФАС России обращает особое внимание на то, что при сопоставлении уровня средней заработной платы по трем региональным операторам Свердловской области и операторам по захоронению (обращению) ТКО, ФАС России сделан вывод о том, что органом регулирования применяются различные подходы к расчету заработной платы регулируемых организаций, осуществляющих аналогичный вид деятельности в Свердловской области, что приводит к дискриминационным условиям в трудовых отношениях.

Так для двух остальных региональных операторов, осуществляющих аналогичную деятельность по обращению с ТКО в Свердловской области, средняя заработная плата работников учтена при расчёте фонда оплаты труда на уровне 31 148,72 руб. в месяц, в этой связи ФАС России считает целесообразным принять в расчет фонда оплаты труда ЕМУП «Спецавтобаза» среднюю заработную плату на уровне 31 148,72 руб. в месяц.

Исходя из перерасчёта численности (250 ед.) и средней заработной платы (31 148,72 руб. в месяц) фонд оплаты труда по расчёту ФАС России для ЕМУП «Спецавтобаза» на 2019 год составил 93 446,16 тыс. руб со снижением на 169 267,2 тыс. руб.

Также поскольку затраты по статье «Отчисления на социальные нужды» рассчитываются напрямую от расходов на оплату труда, ФАС России снижены указанные затраты автоматически до уровня 28 127,29 тыс. руб., то есть со снижением на 43 068,02 тыс. руб.

Исходя из вышеизложенного расходы в общей сумме 212 335,22 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ ЕМУП «Спецавтобаза» по статьям «Фонд оплаты труда» и «Отчисления на социальные нужды».

4. Расходы на профессиональное обучение персонала.

Услуги по профессиональному обучению персонала органом регулирования учтены в сумме 718,97 тыс. руб. (без НДС) (Муниципальный контракт на оказание

услуг по профессиональному обучению от 26.04.2018, Приложение № 2) на основании извещения ЕМУП «Спецавтобаза» о проведении электронного аукциона для закупки № 0562600023818000001. Дата публикации протокола 26.03.2018, контакт заключен с единственным участником НЧОУ ДПО «УЭЦ «СТРОИТЕЛЬ».

ФАС России отмечает, что при анализе документов о проведении закупок по профессиональному обучению, а именно Приложения № 2 к государственному контракту были выявлены расходы по обучению производственного персонала, не задействованного в регулируемом виде деятельности, а именно: пункт 4 Обучение и аттестация по безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте 1.2.3 группы, без группы; пункт 6 Подготовка руководителей и специалистов организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов на которых принимаются подъемные сооружения, предназначенные для подъема и перемещения грузов Б9.31; пункт 7 Подготовка электротехнического и электротехнологического персонала по электробезопасности II, III, IV, V гр.; пункт 8 Подготовка руководителей и специалистов организаций, осуществляющих эксплуатацию тепловых энергоустановок и тепловых сетей (Г2); пункт 9 Подготовка и аттестация работников по профессии стропальщик; пункт 10 Подготовка и аттестация работников по профессии рабочий по управлению грузоподъемными кранами мостового типа с пола (машинист крана, управляемого с пола); пункт 12. Подготовка и аттестация работников по профессии оператор-теплопункта; пункт 13 Подготовка и аттестация работников по профессии машинист котельной.

Также ФАС России отмечает, что расходы согласно пункту 1 Приложения № 2 к государственному контракту на обучение и аттестацию по охране труда, осуществляющих организацию, руководство и проведение работ на рабочих местах и в производственных подразделениях, а также контроль и текущий надзор за проведением работ следует распределять между всеми оказываемыми видами деятельности ЕМУП «Спецавтобаза», так как по данному курсу проходят обучение руководители, специалисты и ИТР в целом по предприятию.

Согласно пункту 47 главы VII Основ ценообразования № 484 операционные расходы регулируемой организации определяются в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16 на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и плановый период, и индекс эффективности операционных расходов.

Учет расходов по обучению персонала, не задействованного в регулируемом виде деятельности по обращению с ТКО, ведёт к необоснованному росту базового уровня операционных расходов, который, в свою очередь, является долгосрочным параметром и не пересматривается на протяжении всего долгосрочного периода регулирования.

Также по результатам проведенной проверки ФАС России сделан вывод о том, что органом регулирования некорректно учтены расходы по обучению основного производственного персонала. Расчет расходов на профессиональное обучение,

повышение квалификации следовало производить исходя из всего долгосрочного (трехлетнего) периода регулирования. ФАС России полагает нецелесообразным производить учёт расходов на обучение персонала свыше 1/3 численности, так как часть рабочих пройдет обучение дважды (за три года) в одном долгосрочном периоде регулирования. В этой связи, ФАС России полагает целесообразным расходы по данной статье формировать и учитывать в составе НВВ согласно планируемой численности персонала, с учетом существующей в рамках действующего законодательства РФ обязанности по прохождению профессионального обучения на протяжении всего долгосрочного трёхлетнего периода регулирования (1 раза в три года).

ФАС России в расчёт НВВ ЕМУП «Спецавтобаза» на 2019 год расходы на обучение и подготовке персонала приняты на уровне 135 человек, в том числе на аттестацию по пожарно-техническому минимуму (35 человек на сумму 87 500 руб.), по подготовке и аттестации работников на право работы с опасными отходами (100 человек на сумму 300 000 руб.) согласно данным электронного аукциона для закупки № 0562600023818000001 и сложились в размере в сумме 405, 325 тыс. руб. (387 500 руб. увеличена на ИПЦ 2019/2018 гг. в размере (104,6).

Исходя из вышеизложенного исключению из состава НВВ ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года подлежит сумма в размере 313,65 тыс. руб.

5. Амортизация.

Подпунктом «д» пункта 29 Основ ценообразования № 484 установлено, что расходы на амортизацию учитываются в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 484 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

ФАС России отмечает, что согласно Экспертному заключению на 2019 год, амортизационные отчисления приняты органом регулирования в полном объеме на уровне заявленных регулируемой организацией требований в размере 1 429,9 тыс. руб. на основании представленного расчёта регулируемой организации, выполненного на основании данных о первоначальной стоимости основных средств в соответствии с заключенными договорами поставки, и амортизационной группы основных средств, определенной на основании постановления Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». Регулируемой организацией произведен расчет амортизационных отчислений линейным способом исходя из второй амортизационной группы со сроком полезного использования основных средств свыше 2 лет до 3 лет включительно.

При этом в качестве подтверждения регулируемой организацией представлен расчет амортизационных отчислений на восстановление, из которого ФАС России не представляется возможным оценить правомерность учёта средств на заявленном уровне по следующим обстоятельствам.

Из представленных данных ФАС России не представляется возможным

определить: были ли поставлены на баланс комплектующие и запасные части для вычислительных машин, принтеры и приобретённое программное обеспечение (пользование лицензионными программами) на момент утверждения органом регулирования тарифов по обращению ТКО на 2019 год. Органом регулирования данные расходы учтены в соответствии с представленным расчётом регулируемой организации без инвентарных номеров и в отсутствие инвентарных карточек.

Согласно представленной ЕМУП «Спецавтобаза» ведомости по амортизации поставленных на баланс основных средств (далее - ОС), (с присвоенными инвентарными номерами) сумма амортизационных отчислений не совпадает с расшифровкой ЕМУП «Спецавтобаза» по статье амортизационные отчисления, данные в соответствии с которой учтены органом регулирования в составе НВВ ЕМУП «Спецавтобаза» на 2019 год.

Так, согласно ведомости по амортизации ОС амортизационные отчисления по компьютерам с присвоенными инвентарными номерами составили 481,987 тыс. руб. в год, а в расшифровке по статье амортизационные отчисления по аналогичному оборудованию сумма составила 692,96 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы.

Согласно представленным ЕМУП «Спецавтобаза» данным на момент утверждения тарифа для регионального оператора по обращению с ТКО на 2019 год на балансе регионального оператора числилось имущество (компьютеры) в количестве 32 шт. (25 шт. по 50 516 руб., 4 шт. по 68 000 руб., 3 шт. – 50 686,44 руб.), а амортизационные отчисления по программному обеспечению учитываются в количестве 100 шт., при этом отсутствуют данные об инвентарных номерах, комплектующих и запасных частях, приобретенных ЕМУП «Спецавтобаза» на сумму 354,00 тыс. рублей.

ФАС России обращает внимание на то, что основанием РЭК СО для расчета амортизационных отчислений явился файл с расшифровкой по статье амортизационные отчисления, представленный ЕМУП «Спецавтобаза» по статье «Амортизационные отчисления», в которой указаны даты, суммы и номера договоров на приобретение основных средств ЕМУП «Спецавтобаза», а также файл по расчету расходов на амортизацию ОС в расчетном периоде регулирования, который не содержит сведений об инвентарных номерах, а также подписи руководителя, что в свою очередь не может являться достаточным обоснованием учтенных расходов по данной статье затрат на вышеуказанном уровне.

Также ФАС России отмечает, что РЭК СО учтены амортизационные отчисления по компьютерам, комплектующим и запасным частям, торги по которым размещены на сайте zakupki.gov.ru, после утверждения предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО ЕМУП «Специализированная автобаза» (дата размещения 01.02.2019). Размещение

гос.закупок по программному обеспечению T5D-03189 Office Home and Business 20149 All Lng PKL Only DwnLd C2R NR в объеме 50 пакетов на сумму 949,9 тыс. руб. провели 04.12.2018, то есть накануне утверждения тарифа, следовательно, ФАС России полагает, что ЕМУП «Спецавтобаза» фактически не представлялось возможным провести закупочные процедуры и поставить на баланс вышеперечисленное имущество до момента утверждения тарифа по обращению с ТКО.

ФАС России обращает внимание на то, что амортизационные отчисления начисляются на основные фонды, которые уже находятся на балансе предприятия, без учета основных средств, которые планируется к вводу в оборот основной деятельности.

На основании вышеизложенного, ФАС России считает необходимым исключить из состава необходимой валовой выручки ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года расходы по статье «Амортизация» в размере 1 429,91 тыс. руб.

6. Расходы на приобретение пакетов.

ЕМУП «Спецавтобаза» проведен расчет на приобретение пакетов для сбора ТКО потребителями в тех населенных пунктах, где установка контейнеров еще не осуществлена, и установка контейнеров технически затруднена в связи с отсутствием оборудованной территории под мусорные площадки.

Расходы на приобретение пакетов учтены РЭК СО в составе НВВ ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года на уровне 74 522,42 тыс. руб., что составляет 2,33 % от общей НВВ регионального оператора Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Специализированная автобаза». Средняя цена пакета органом регулирования определена на основании плана закупки № 2180297287, размещенном 30.08.2018.

Пунктом 10 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее - Правила), установлено, что в соответствии с условиями договора складирование ТКО осуществляется потребителями следующими способами: а) в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы); б) в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках; в) в пакеты или другие емкости, представленные региональным оператором.

При этом, Основы ценообразования № 484 не предусматривают учёт в составе необходимой валовой выручки регионального оператора расходов по приобретению пакетов для сбора ТКО, в связи с чем расходы в сумме 74 522,42 тыс. руб. на приобретение пакетов подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года.

7. Административные расходы.

Органом регулирования административные расходы учтены в размере 98 969,23 тыс. руб., что составляет 3 % от прямых расходов по оказанию услуг по обращению с ТКО. Распределение данных расходов по регулируемым и нерегулируемым видам деятельности РЭК СО проводилось согласно Учетной политике регулируемой организации.

Согласно пункту 2.25 Учетной политики, утвержденной приказом от 29.12.2017 № 1081 «Об утверждении «Положения об учетной политике на 2018 год», базой распределения косвенных расходов между объектами калькулирования для расходов, отраженных на счете 26 «Общехозяйственные расходы», является сумма прямых затрат.

Расходы, аккумулируемые на счете 25 «Общепроизводственные расходы», относятся на статьи затрат по счету 20 «Основное производство».

При этом ФАС России считает целесообразным указанный расчёт производить исходя из принципа, закреплённого в Учётной политике, с учётом отнесения доли расходов на собственные затраты регионального оператора, что составляет 7 113,0 тыс. руб, со снижением от учтённых органом регулирования в сумме 91 856,23 тыс. руб. В этой связи затраты в сумме 91 856,23 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года.

8. Расчетно-кассовое обслуживание.

Органом регулирования расходы по расчетно-кассовому обслуживанию учтены в размере 3 506,99 тыс. руб. на основании расчета регулируемой организации с учетом проектируемых оборотов по расчету организации исходя их комиссии банка в размере 0,09 %, определенной ЕМУП «Спецавтобаза» на основании мониторинга тарифов банков.

ФАС России отмечает, что расходы по расчетно-кассовому обслуживанию напрямую зависят от размера НВВ регионального оператора, оказывающего услугу по обращению с ТКО. В этой связи ФАС России указанные затраты пересчитаны со снижением на 1 555,13 тыс. руб. и учтены на уровне 1 951,0 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную энергетическую комиссию Свердловской области нарушившим положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; пункты 16, 18, 40, 42, 43(1), 53, 90 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484; пункт 4 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16.

2. Предписать органу исполнительной власти Свердловской области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами в срок до 01.06.2019 (включительно) устранить нарушения, допущенные Региональной энергетической комиссией Свердловской

области при установлении тарифа на 2019 год на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ЕМУП «Спецавтобаза» по постановлению от 05.12.2018 № 200-ПК (из. ред. от 14.03.2019 № 21-ПК), а именно:

- исключить экономически необоснованные расходы по статье «Транспортировка ТКО» из состава необходимой валовой выручки ЕМУП «Специализированная автобаза» 2019 года в сумме 601 012,38 тыс. руб. в соответствии с пунктом 2 мотивировочной части настоящего предписания;

- исключить экономически необоснованные расходы по статье «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды» из состава необходимой валовой выручки ЕМУП «Специализированная автобаза» 2019 года в сумме 212 335,22 тыс. руб. в соответствии с пунктом 3 мотивировочной части настоящего предписания;

- исключить экономически необоснованные расходы по статье «Расходы на профессиональное обучение персонала» из состава необходимой валовой выручки ЕМУП «Специализированная автобаза» 2019 года в сумме 313,65 тыс. руб. в соответствии с пунктом 4 мотивировочной части настоящего предписания;

- исключить экономически необоснованные расходы по статье «Амортизация» из состава необходимой валовой выручки ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года в размере 1 429,91 тыс. руб. в соответствии с пунктом 5 мотивировочной части настоящего предписания;

- исключить экономически необоснованные расходы на приобретение пакетов из состава необходимой валовой выручки ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года в размере 74 522,42 тыс. руб. в соответствии с пунктом 6 мотивировочной части настоящего предписания;

- исключить экономически необоснованные административные расходы из состава необходимой валовой выручки ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года в размере 91 856,23 тыс. руб. в соответствии с пунктом 7 мотивировочной части настоящего предписания;

- исключить экономически необоснованные расходы на расчетно-кассовое обслуживание из состава необходимой валовой выручки ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года в размере 1 555,13 тыс. руб. в соответствии с пунктом 8 мотивировочной части настоящего предписания.

3. Органу исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 01.06.2019 (включительно) установить необходимую валовую выручку на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года на уровне 2 173 261,26 тыс. руб. (со снижением на 983 024,93 тыс. руб. от учтенной ранее) с учетом пункта 2 резолютивной части настоящего предписания.

4. В срок до 01.06.2019 (включительно) органу исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами принять и ввести в действие решение о пересмотре тарифов на услугу регионального оператора по

обращению с твердыми коммунальными отходами и долгосрочных параметров регулирования (базового уровня операционных расходов) для ЕМУП «Спецавтобаза» 2019 года, утвержденных Региональной энергетической комиссией Свердловской области для ЕМУП «Спецавтобаза» на 2019 год с учётом требований, предусмотренных пунктами 2 и 3 резолютивной части настоящего предписания.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами в течение 10 рабочих дней с даты принятия указанных в пунктах 2 - 4 резолютивной части настоящего предписания решений проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами, принятие которого предписано пунктами 2 - 4 резолютивной части настоящего предписания;

- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами, на котором принимались вышеуказанные решения;

- экспертные заключения органа исполнительной власти Свердловской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере обращения с твёрдыми коммунальными отходами по установлению тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ЕМУП «Специализированная автобаза» на 2019 год.

Место для подписи

С.А. Пузыревский

Исп. Никишова Ольга Ивановна,
тел. 8(499)755-23-23 вн. 097-221