

В Верховный суд
Республики Адыгея

Административный ответчик:
Управление государственного
регулирования цен и тарифов Республики
Адыгея.
Адрес: 385000 Республика Адыгея,
г. Майкоп, ул. Юннатов, 9.
Тел.: 57-65-42.

Административное исковое заявление о признании не действующим в части нормативного правового акта органа государственной власти Республики Адыгея.

Приказом Управления государственного регулирования цен и тарифов Республики Адыгея от 7 сентября 2018 г. № 131-п «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами» (с изменениями в редакции Приказа от 18 июня 2019 г. № 58 – п) установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО ««ЭкоЦентр»

с 1 января по 30 июня 2019 г. в размере:

608,04 рубля за кубический метр с учетом налога на добавленную стоимость (506,70 рубля за кубический метр без учета налога на добавленную стоимость);

5067,00 рубля за тонну с учетом налога на добавленную стоимость (4222,50 рубля за тонну без учета налога на добавленную стоимость);

С 1 июля по 31 декабря 2019 г.

569,45 рубля за кубический метр с учетом налога на добавленную стоимость (474,54 рубля за кубический метр без учета налога на добавленную стоимость);

4745,50 рубля за тонну с учетом налога на добавленную стоимость (3954,58 рубля за тонну без учета налога на добавленную стоимость);

Приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Республики Адыгея от 7 сентября 2018 г. № 131-п (далее – Приказ 131-п) опубликован на официальном Интернет-сайте исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея (<http://www.adygheya.ru>) 10 сентября 2018 г. (Приказ от 18 июня 2019 г. № 58 – п опубликован на официальном Интернет-сайте исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея (<http://www.adygheya.ru>) 19 июня 2019 г.).

На официальном Интернет-сайте исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея (<http://www.adygheya.ru>) размещены так же Протоколы заседаний Коллегии Управления государственного регулирования цен и тарифов Республики Адыгея от 7 сентября 2018 г. № 18 (далее – Протокол 18), от 18 июня 2019 г. № 8 (далее – Протокол 8) с решениями об установлении тарифов,

административному истцу на основании требования об ознакомлении с материалами тарифного дела в полном объёме предоставлено экспертное заключение УГРЦТ РА от 3 сентября 2018 г. № 14/18-ТКО (далее – Экспертное заключение 14/18), в ознакомлении с остальными документами отказано.

Установленные Приказом 131-п тарифы применяются при расчётах платы населения города Майкопа за услуги по обращению с твёрдыми коммунальными отходами в 2019 году, являются обязательными для неопределенного круга лиц, рассчитаны на неоднократное применение.

С учётом имеющихся документов полагаю, что утвержденные Приказом Управления государственного регулирования цен и тарифов Республики Адыгея (далее - УГРЦТ РА) от 7 сентября 2018 г. № 131-п предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – тарифы на ТКО) не являются обоснованными, установлены с нарушением действующего законодательства, а их применение при расчётах платы за услуги по обращению с ТКО приводит к завышению вносимой платы за данные услуги потребителями города Майкопа, что нарушает их имущественные права и законные интересы по следующим основаниям.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации). Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (части 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 6 статьи 5 Жилищного Кодекса РФ органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий на основании настоящего Кодекса, принятых в соответствии с настоящим Кодексом других федеральных законов.

Жилищным законодательством регулируются в том числе отношения, связанные с внесением платы за жилое помещение и коммунальные услуги (п. 11 ч. 1 ст. 4 ЖК РФ), к которым с 1 января 2019 года относится услуга по обращению с ТКО

Согласно части 2 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом

Названный Приказ в части установления тарифов на обращение с ТКО принят в пределах компетенции Управления государственного регулирования цен и тарифов Республики Адыгея, однако утверждённые им тарифы установлены без учёта порядка и требований, установленных федеральными законами.

В соответствии с ч.1 ст. 24.9. Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ - 89, государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами

осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требований 89-ФЗ Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 N 484 "О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами" утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее Основы ценообразования) и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила регулирования).

Приказом ФАС России от 21.11.2016 N 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Методические указания ФАС).

Согласно п.18 Основ ценообразования тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов. Расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

На основании п. 7 Методических указаний тарифы рассчитываются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

Расчётный объём и масса ТКО (1183,63 тыс. м.куб; 142,04 тыс. тонн), принятые УГРЦТ РА по состоянию на дату утверждения Приказа 131-п, не были подтверждены ни данными о фактическом объеме и массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данными о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года, ни данными территориальной схемы, ни нормативами накопления в перерасчёте на потребителей услуги. Согласно позиции УГРЦТ РА, расчётные объём и масса ТКО приняты согласно территориальной схеме в редакции Приказа Минстроя Республики Адыгея от 1 октября 2018 г. № 165 – п (далее – Приказ 165).,однако этот приказ не мог быть использован ввиду его отсутствия в период подписания Экспертного заключения 14/18 3 сентября 2018 года и утверждения Приказа 131 –п от 18 сентября 2018 г. Приказ 165- п был опубликован на официальном Интернет-сайте исполнительных органов государственной власти Республики Адыгея (<http://www.adygheya.ru>) 15 октября 2018 года, на основании ч. 6 ст. 37 закона Республики Адыгея от 9 октября 1998 г. № 92 вступил в силу и подлежал применению с 22 октября 2018 г.

При этом статьёй 13.3. ФЗ -89 определены обязательные требования к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Порядок её изменения ведомственными Приказами, без разработки и изменения документов, предусмотренных частью 3 ст. 13.3 ФЗ -89 и последующего общественного обсуждения в соответствии с частью 4 статьи 13.3 ФЗ-89, законодательством, не предусмотрен. Такие документы на момент издания Приказа 165-п не разрабатывались, общественное обсуждение не проводилось, что является основанием для признания данного приказа недействующим. Данные об объёме и массе отходов Приказом 165- п были приведены в соответствие с использованными УГРЦТ РА при установлении тарифов при наличии размещённого в правовой базе Постановления Правительства РФ от 22.09.2018 N 1130 "О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем", вступившего в силу спустя 2 дня после издания Приказа 165 –п.

На основании п. 16 Основ ценообразования необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

Согласно п. 90 Основ ценообразования, необходимая валовая выручка регионального оператора определяется в соответствии с методическими указаниями как сумма необходимой валовой выручки организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, включая обработку твердых коммунальных отходов, в том числе собственная необходимая валовая выручка регионального оператора, относимая на такие виды деятельности, расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, а также расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления твердых коммунальных отходов и их содержание, уборку мест погрузки твердых коммунальных отходов и расходов, связанных с предоставлением безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключенному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором.

Согласно Протоколу 18 заседания Коллегии, в предложении ООО «Эко Центр» была заявлена сумма необходимой валовой выручки в размере 650 146,87 тыс. руб. при массе твёрдых коммунальных отходов 295, 91 тыс. тонн, регулятором принято 599 744,59 тыс руб. при массе 142.04 тыс. тонн.

Пунктом 89 Основ ценообразования и пунктами 83, 84 Методических указаний установлено, что расчет единого тарифа и необходимой валовой выручки регионального оператора осуществляется в соответствии с условиями соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, заключаемого между региональным оператором и уполномоченным органом

исполнительной власти субъекта Российской Федерации по результатам конкурса на выбор регионального оператора, исходя из непревышения таких величин над стоимостью услуг регионального оператора по организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенной по результатам конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на соответствующий год.

Пунктом 12 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 N 881 (далее - Правила проведения конкурсного отбора), предусмотрено, что документация об отборе регионального оператора должна содержать информацию о порядке расчета единого тарифа на услугу регионального оператора, включая информацию о порядке расчета приведенной стоимости услуги регионального оператора и ее максимально допустимой величине.

В этой связи, в случае наличия в документации об отборе регионального оператора актуальных сведений об установленных предельных тарифах операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами и объемах твердых коммунальных отходов, а также в случае подтверждения экономической обоснованности собственных расходов регионального оператора в результате проведения органом регулирования соответствующей экспертизы, необходимая валовая выручка регионального оператора и единый тариф на первый год действия соглашения и последующие годы могут быть установлены на уровне, аналогичном соответствующим значениям в документации об отборе регионального оператора и конкурсном предложении победителя такого отбора (пункты 94, 95 Методических указаний).

Приложением № 8 к документации об отборе регионального оператора в Республике Адыгея определён порядок расчета приведенной стоимости услуги Регионального оператора, согласно которому расчет приведенной стоимости услуги Регионального оператора осуществляется в порядке, определенном Основами ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16.

Значение приведенной стоимости услуги Регионального оператора рассчитывается как сумма необходимой валовой выручки регионального оператора за весь срок, на который присваивается такой статус, приведенной к сопоставимым ценам с использованием прогнозируемого значения индекса потребительских цен, указанного в настоящем Приложении, и с применением ставки дисконтирования, равной норме доходности инвестированного капитала в реальном выражении (за вычетом индекса потребительских цен) по формулам, указанным в Методических указаниях по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми

коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16.

Для расчета максимальной приведенной стоимости услуги Регионального оператора, прогнозных уровней тарифов организаций, оказывающих услуги по обработке и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Республики Адыгея на период действия соглашения, применяется индекс потребительских цен 3,7 % на 2018 год, 4,0 % с 2019 года, норма доходности инвестированного капитала применяется в соответствии с Приказом Федеральной Антимонопольной Службой от 25 декабря 2017 г. N 1768/17 «Об утверждении минимальной нормы доходности для расчета тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами с применением метода доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2018 году».

Указанные значения индекса потребительских цен участникам конкурсного отбора необходимо использовать для составления расчета приведенной стоимости услуги Регионального оператора.

Максимальное значение приведенной стоимости услуги Регионального оператора на территории Республики Адыгея на период действия соглашения составляет 5 568 243 000 (Пять миллиардов пятьсот шестьдесят восемь миллионов двести сорок три тысячи) рублей, из которых 599744,59 тыс. руб. приходится на 2019 год. Приложением № 2 к конкурсной документации определена общая масса образования ТКО на территории Республики Адыгея в размере 295907,481 тонн в год, объём образования отходов в метрах кубических в конкурсной документации отсутствовал.

При таких обстоятельствах стоимость услуг по обращению с ТКО составляла 599744,59 тыс. руб. / 295907,481 т. = 2026,8 рубля за тонну без учёта НДС.

В нарушение п. 89 Основ ценообразования, п. 83, п. 84 Методических указаний ФАС, УГРЦТ РА утверждён тариф в размере 4222,5 руб./т., или в 2,1 раза больше стоимости, определённой по результатам конкурсного отбора регионального оператора.

В составе необходимой валовой выручки заявлены расходы на сбор и транспортирование ТКО в размере 475 481, 88 тыс. руб., УГРЦТ РА принято 474 255,19 тыс. руб., или 79,1 % от всей учтённой в тарифе необходимой валовой выручки.

Расходы на сбор и транспортирование отходов сформированы региональным оператором с нарушением требований Основ ценообразования, Правил регулирования, Методических указаний и Соглашения, заключённого с ООО «Эко Центр» органом государственной власти региона.

В соответствии с п. 88 Методических указаний, расходы на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов формируются исходя из расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов в соответствии с договорами, заключаемыми региональным оператором с операторами,

осуществляющими транспортирование твердых коммунальных отходов, и (или) собственных расходов регионального оператора на транспортирование твердых коммунальных отходов, осуществляемых региональным оператором, с учетом положений пунктов 12, 14 Основ ценообразования;

На основании п. 14 Основ ценообразования при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, определенные с учетом следующих данных (в приоритетном порядке):

а) цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, или (при наличии) следующие прогнозные показатели, определенные в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива;

темпы роста цен на электрическую энергию;

темпы роста цен на капитальное строительство;

темпы роста заработной платы;

г) сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями в сопоставимых условиях;

д) цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

е) данные бухгалтерского учета и статистической отчетности регулируемой организации за 3 предыдущих периода регулирования.

Тариф на сбор и транспортирование ТКО законодательством не отнесён к числу регулируемых, методика его формирования ФАС России не разработана.

С учётом этого в приоритетном порядке должны рассматриваться цены, сформировавшиеся в результате проведения торгов.

Проведение таких торгов для регионального оператора до предъявления документов для расчёта тарифа в орган регулирования являлось обязательным в силу требований п. 3 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации.

Федерации от 3 ноября 2016 года N 1133, согласно которому в случае, если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации. цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться с учётом результатов торгов, порядок проведения которых в форме аукциона определён этими Правилами.

Обязанность регионального оператора заключить по результатам торгов и в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» договоры на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов закреплена в п.

2.1 Соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Адыгея, размещённого в составе конкурсной документации по отбору регионального оператора. Приложением № 10 к документации об отборе указано на то обстоятельство, что в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» для целей настоящего конкурсного отбора на всей территории Республики Адыгея в зоне деятельности регионального оператора цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов.

В зоне деятельности ООО «Эко Центр» образуется 100 % ТКО, образующихся в Республике Адыгея, однако аукцион по отбору операторов по сбору и транспортированию отходов в период, предшествовавшей дате утверждения тарифов, не проводился, что является прямым нарушением законодательства.

В ходе установления тарифа УГРЦТ РА нарушен порядок, установленный Правилами регулирования 484.

Согласно п. 6 Правил 484, регулируемая организация до 1 сентября года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляет в орган регулирования предложение об установлении тарифов.

На основании п. 7 Правил 484, предложение об установлении тарифов состоит из заявления регулируемой организации об установлении тарифов, в том числе по отдельным регулируемым видам деятельности и необходимых обосновывающих материалов, к числу которых на основании п. 8 Правил 484, в том числе относятся:

- расчет расходов на осуществление регулируемых видов деятельности и необходимой валовой выручки от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых индексов, норм и нормативов расчета, а также метода регулирования тарифов) и предлагаемых

значений долгосрочных параметров регулирования, рассчитанных в соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой

(п.п. е))

- расчет размера тарифов (п.п. ж));

- расчет объема оказываемых услуг отдельно по регулируемым видам деятельности, предусмотренным Федеральным законом "Об отходах производства и потребления" (п.п. з));

- копии документов, подтверждающих проведение заявителем закупки товаров (работ, услуг) в установленном законодательством Российской Федерации порядке (положение о закупках, извещение о проведении закупок, документация о закупке, протоколы проведения закупок, составляемые в ходе проведения закупок) (п.п. л)).

Согласно п. 13 Правил 484, в случае непредставления регулируемой организацией в полном объеме предусмотренных пунктом 8 настоящих Правил обосновывающих материалов орган регулирования в течение 10 рабочих дней со дня подачи регулируемой организацией заявления об установлении тарифов направляет заказным почтовым отправлением уведомление о необходимости представления таких материалов в полном объеме. В случае непредставления регулируемой организацией обосновывающих материалов в течение 5 рабочих дней со дня получения такого уведомления орган регулирования без рассмотрения возвращает регулируемой организации материалы с указанием причин возврата.

В нарушение п.п. л) п. 8, п. 13 Правил 484 регулируемая организация не предоставила копии документов, подтверждающих проведение заявителем закупки услуг по транспортированию ТКО, а орган регулирования не возвратил поданные в неполном объеме материалы. При этом времени для соблюдения необходимых при установлении тарифа процедур было достаточно со времени конкурсного отбора регионального оператора в апреле 2019 года до 20 декабря 2018 г. – предельного срока на основании п. 19 Правил регулирования, согласно которому решение об установлении тарифов принимается органом регулирования по итогам заседания правления (коллегии) органа регулирования не позднее 20 декабря года, предшествующего началу периода регулирования, на который устанавливаются тарифы.

Нарушение Основ ценообразования, Правил регулирования и Методических указаний в данном случае сопровождалось, как следует из Экспертного заключения 14/18, необоснованным включением в состав расходов на сбор и транспортирование отходов регионального оператора лизинговых платежей, связанных с закупкой мусоровозов и выплачиваемых лизингодателю амортизационных отчислений в сумме 162 529,85 тыс.руб, что повлекло завышение валовой выручки и тарифа на 27 % только за счёт этого показателя. Проведение аукциона в данном случае сопровождалось бы уменьшению валовой выручки регионального оператора на указанную сумму в связи с фактическим наличием необходимой техники у возможных участников аукциона.

В связи с непроведением торгов завышенной на основании п. 90(1) Методических указаний является расчетная предпринимательская прибыль регионального оператора, которая определяется в размере 5% от расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, выполняемых региональным оператором самостоятельно (за исключением расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов), и расходов на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, а так же налог на добавленную стоимость, учтенный в составе тарифа для населения.

На основании абз. 2 п. 90(1) в случае, если региональный оператор в соответствии с территориальной схемой самостоятельно осуществляет обезвреживание, обработку и (или) захоронение твердых коммунальных отходов, то орган регулирования учитывает расчетную предпринимательскую прибыль такого регионального оператора в составе необходимой валовой выручки, относимой на деятельность по обезвреживанию, обработке, захоронению твердых коммунальных отходов.

Региональный оператор ООО «Эко Центр» самостоятельно такую деятельность не осуществляет, учёт предпринимательской прибыли в указанной части так же является неправомерным, поскольку эта прибыль уже учтена в составе валовой выручки операторов ООО «Транс Сервис» и ООО «Транссервис»

В отсутствие правовых оснований на выполнение таких действий УГРЦТ РА, в дополнение к расходам, связанных с лизинговыми платежами и амортизацией, приняло в составе собственных расходов ООО «Эко Центр» на сбор и транспортирование ТКО расходы

на ГСМ в размере 66520,99 тыс. руб.

на оплату труда персонала с отчислениями на социальные нужды- 195741,18 тыс. руб.

на содержание техники – 31837,06 тыс. руб

на замену и содержание тары- 12691,44 руб., которые не подкреплены соответствующими расчётами.

Не обоснованы расходы на заключение и обслуживание договоров в сумме 14455,44 тыс. руб.

Надлежащая экспертиза предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов в нарушение п. 17 Правил регулирования ответчиком не произведена.

Расчёты, обосновывающие эти расходы, подразумевают определение затрат на технический осмотр мусоровозов до выхода на линию, их техобслуживание и ремонт, на погрузку, выгрузку и транспортировку ТКО до мест обезвреживания, расчёт стоимости нулевых пробегов и стоимости заездов к домам при сборе отходов, прочих расходов, не связанных с производством (транспортного налога в частности) Затраты

на ГСМ формируются с учётом протяжённости рейсов (на км. пробега), видов коммунальных машин, их технических характеристик, норм расхода топлива, массы, либо объёма перевозимых отходов с учётом коэффициента их уплотнения в бункере мусоровоза. С учётом нормативного времени работ формируется штатная численность и фонд оплаты труда водителей, грузчиков и ремонтного персонала, отчисления с ФОТ. Данными, необходимыми для выполнения подобных расчётов, на момент утверждения тарифов регулятор не обладал.

В основе расходов по транспортированию отходов пробег автомобилей, необходимый для перевозки отходов определённой массы, либо объёма с учётом коэффициента уплотнения.

Согласно Протоколу 18 заседания Коллегии, в предложении ООО «Эко Центр» была указана масса твёрдых коммунальных отходов в размере 295, 91 тыс. тонн (такая же масса была указана в конкурсной документации по отбору регионального оператора), расходы на сбор и транспортирование заявлены в сумме 475 481,88 тыс руб., что составляет 1606,85 руб за тонну, регулятором включены в тариф 474 255,19 тыс. руб. при массе 142.04 тыс. тонн, или 3338,88 руб. за тонну. Причины сохранения затрат на сбор и транспортирование ТКО на том же уровне при уменьшении массы ТКО в два раза в документах органа регулирования не отражены.

Расходы на сбор и транспортирование ТКО, на заключение и обслуживание договоров, согласно Протоколу 8, послужившему основанием для изменения тарифов с 1 июля 2019 г. на основании Приказа 58-п, оставлены без изменений, расчётная предпринимательская прибыль определена с прежними нарушениями федеральных нормативных актов.

В соответствии с п. 21. Правил регулирования 484 протокол Протокол коллегии 18, Протокол коллегии 8 должны содержать основные статьи (группы) расходов по регулируемым видам деятельности в соответствии с классификацией расходов, определенной п. 29- п.31 Основ ценообразования, виды и величину расходов, не учтенных (исключенных) при установлении тарифов, с указанием оснований принятия такого решения. Такие данные в Протоколах отсутствуют. Протоколы составлены с нарушением обязательных требований

Экспертное заключение 14/18, в нарушение п. 18 Правил регулирования, расчетов экономически обоснованных расходов в разрезе статей затрат, а также расчетов необходимой валовой выручки и размера тарифа не содержит.

Исходя из выше изложенного, административный истец полагает, что при издании Приказа 131-п, в том числе в редакции Приказа 58- п, административным ответчиком нарушена процедура принятия нормативного правового акта, установленная Правилами регулирования 484 (п.п. л) п. 8, п. 13, п. 17, п. 18, п. 20, п. 21), оспариваемый Приказ в части установленных им тарифов противоречит правовым актам, имеющим большую юридическую силу (ФЗ -89 (ч.1 ст. 24.9), Основам ценообразования (п. 14, п. 16, п. 18, , п. 35, п. 37, п. 39 - п. 43, п. 89, п. 90), Методическим указаниям (п. 9, п. 14, п. 16, п. 26, п. 83, п. 84, п. 86, п. 88, п. 90(1)).

Доказательство обратного в силу ч.9 ст. 213 КАС РФ возложено на ответчика.

Оспариваемый нормативный правовой акт Управления государственного регулирования цен и тарифов Республики Адыгея в части установленных размеров предельных тарифов не соответствует указанным в административном исковом заявлении нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, а его применение в публичных отношениях, приводящее к оплате коммунальной услуги по обращению с ТКО по завышенным тарифам, обязывает административного истца и иных потребителей услуги вносить плату за услугу в размере больше обоснованной, что нарушает их имущественные права и законные интересы.

С учётом всего выше изложенного и того факта, что оспариваемый в части Приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Республики Адыгея от 7 сентября 2018 г. № 131-п принят позднее нормативных правовых актов, имеющих большую юридическую силу, которым он не соответствует, на основании ст. 215, 216 КАС РФ

ПРОШУ:

1. Признать Приказ Управления государственного регулирования цен и тарифов Республики Адыгея от 7 сентября 2018 г. № 131-п «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами» (с изменениями в редакции Приказа от 18 июня 2019 г. № 58 – п) в части установления предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «ЭкоЦентр» с 1 января по 30 июня 2019 г. в размере:

608,04 рубля за кубический метр с учетом налога на добавленную стоимость (506,70 рубля за кубический метр без учета налога на добавленную стоимость);

5067,00 рубля за тонну с учетом налога на добавленную стоимость (4222,50 рубля за тонну без учета налога на добавленную стоимость);

с 1 июля по 31 декабря 2019 г.

569,45 рубля за кубический метр с учетом налога на добавленную стоимость (474,54 рубля за кубический метр без учета налога на добавленную стоимость);

4745,50 рубля за тонну с учетом налога на добавленную стоимость (3954,58 рубля за тонну без учета налога на добавленную стоимость)

не соответствующим федеральному законодательству и недействующим с даты его первоначального принятия и в редакции Приказа 58-п.

2. Обязать Управление государственного регулирования цен и тарифов Республики Адыгея внести изменения в оспариваемый в части приказ, установив для ООО «ЭкоЦентр» экономически обоснованные предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год, исключив в процессе их определения из состава плановой валовой выручки предприятия необоснованные расходы на сбор и транспортирование ТКО и уменьшив объём расчётной предпринимательской прибыли до обоснованных пределов.